

Локализация производства в РФ

Особенности законодательства

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ

ЗАКАЗЧИК:

- РФ / субъекты РФ / муниципалитеты
 - Бюджетные учреждения
 - Государственные, муниципальные унитарные предприятия
 - Президент и Правительство РФ
 - Федеральные органы исполнительной власти
 - ГК "Росатом" и "Роскосмос"

Φ3 №44
—
—
—

ЗАКАЗЧИК:

- Госкорпорации / госкомпании / публично-правовые компании
 - Субъекты естественных монополий
 - Организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов
 - Автономные учреждения
 - Хозяйственные общества с участием РФ / субъектов РФ / муниципалитетов (доля более 50%)

Φ3 №223

ПРЕИМУЩЕСТВА/ЗАПРЕТЫ/ОГРАНИЧЕНИЯ



ПРИОРИТЕТ

товаров российского происхождения (или из стран ЕврАзЭС)

Приказ Минфина №126н

**продукты питания,
лекарства, компьютеры,
бумага, мебель**



ПРИОРИТЕТ

товаров, работ и услуг российского происхождения

ПП РФ №925



ЗАПРЕТ

на закупку определенных иностранных товаров, работ и услуг

ПП РФ №9 для нужд обороны

П Р Ф №656 машиностроение

ПП РФ №791

ПП РФ №1072 мебель



ОГРАНИЧЕНИЯ

доступа определенных иностранных товаров, работ и услуг к госзакупкам

ПП РФ №1289

ПП ВФ №878 | радиоэлектроника

ДД ВФ №102

| ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА "ПРОИЗВЕДЕНО В РОССИИ"

1 ПРОДУКЦИЯ В ПРИЛОЖЕНИИ К ПП РФ №719

Заявка в территориальную ТПП на получение Акта экспертизы ТПП

Заявка в Минпромторг России для получения подтверждения

2 ЗАКЛЮЧЕН СПИК С РФ

Заявка в Минпромторг России для получения подтверждения на основании заключенного СПИК

3 СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Заявка в территориальную ТПП на получение сертификата СТ-1

Заявка в Минпромторг России для получения подтверждения

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА "ПРОИЗВЕДЕНО В РОССИИ"

1 ПРОДУКЦИЯ В ПРИЛОЖЕНИИ К ПП РФ №719

КРИТЕРИИ

- ▶ **наличие прав на конструкторскую и техническую документацию**, достаточных для производства, модернизации и развития продукции, на срок не менее 5 лет
- ▶ **наличие** на территории одной из стран - членов ЕврАзЭС **сервисного центра**
- ▶ **соблюдение процентной доли иностранных комплектующих** изделий для производства товара
- ▶ **осуществление** в РФ требуемого количества **производственных операций**

2 ЗАКЛЮЧЕН СПИК С РФ

КРИТЕРИИ

- ▶ инвестор **обязуется поэтапно*** выполнить **технологические и производственные операции**, предусмотренные ПП РФ №719
- ▶ в случае отсутствия продукции в ПП РФ №719, плановая локализация - в соответствии с требованиями Соглашения**

3 СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА (СТРАНА – УЧАСТНИК СОГЛАШЕНИЯ**)

КРИТЕРИИ

- ▶ **изменение кода товарной позиции** по ТН ВЭД (одного из первых четырех знаков) в результате обработки
- ▶ **выполнение** необходимых условий, **производственных и технологических операций** на территории страны
- ▶ **правило адвалорной доли** - стоимость используемых материалов иностранного происхождения достигает фиксированного процента в цене конечной продукции
- ▶ **кумулятивный принцип** [происхождение товара в результате последовательной обработки/переработки] - определяется по стране изготовления конечного товара

*но не более чем в течение 3 лет со дня начала производства продукции

** Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств [ред. от 30.10.2015]

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ: АКТ ЭКСПЕРТИЗЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ТПП*



ПРИМЕР: ОКПД2 28.4

Оборудование: металлообрабатывающее и станки

ТРЕБОВАНИЯ

- ▶ **наличие прав на конструкторскую и техническую документацию**, достаточных для производства, модернизации и развития продукции, на срок не менее 5 лет
- ▶ **наличие** на территории одной из стран - членов ЕврАзЭС **сервисного центра**
- ▶ **соблюдение процентной доли иностранных комплектующих** в общем количестве комплектующих**:
 - с 1 января 2018 г. – **не более 50%**
 - с 1 января 2020 г. – **не более 30%**
- ▶ **осуществление** в РФ с 1 января 2016 г. не менее 4, с 1 января 2020 г. - всех из **следующих операций**:
 - производственные (контрольно-измерительные) испытания
 - механическая обработка деталей станка
 - термическая обработка деталей станка
 - заготовительные операции (лазерный, плазменный, гидроабразивный, механический раскрой деталей станка)
 - сварочные или листогибочные работы

* акт экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории РФ (Приложение к приказу ТПП РФ от 30.05.2018 №52)

**к некоторой продукции (например, ОКПД2 28.11.23 ТУРБИНЫ ГАЗОВЫЕ) предъявляется требование к соблюдению процентной доли стоимости использованных при производстве иностранных товаров (адвалорная доля). Расчет осуществляется в порядке утвержденном решением Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 №515

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ: АКТ ЭКСПЕРТИЗЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ТПП



ПРИМЕР: ОКПД2 28.91.11.150

Станы холодной прокатки винтовой арматуры

ТРЕБОВАНИЯ

- ▶ **наличие прав на конструкторскую и техническую документацию**, достаточных для производства, модернизации и развития продукции, на срок не менее 5 лет
- ▶ **наличие** на территории одной из стран - членов ЕврАзЭС **предприятий, осуществляющих ремонт и обслуживание продукции**
- ▶ **соблюдение процентной доли иностранных комплектующих в цене продукции***:
 - с 1 января 2018 г. – **не более 35%**
 - с 1 января 2020 г. – **не более 25%**
- ▶ **осуществление** в РФ **следующих операций**:
 - механообработка;
 - термообработка;
 - сборка;
 - приемо-сдаточные испытания

*Расчет осуществляется в порядке утвержденном решением Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 №515

УТВЕРЖДЕНА: РЕШЕНИЕМ КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ОТ 18.11.2010 №515

$$A_u = \frac{P_u - P_{ст.имп}}{P_u} \times 100\%$$

где:

- ▶ **A_ц** – процентная доля добавленной стоимости (= иностранных комплектующих в цене продукции)
- ▶ **P_ц** – цена конечной продукции на условиях франко-завод изготовителя с учетом прибыли предприятия;
- ▶ **P_{ст. имп.}** – таможенная стоимость иностранных товаров, использованных для изготовления (получения) товаров

В расчет цены конечной продукции включаются:

материальные расходы
расходы на оплату труда
суммы начисленной амортизации
расходы на ремонт основных средств
расходы на освоение природных ресурсов
расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки
расходы на обязательное и добровольное страхование имущества
прочие расходы, связанные с производством и (или) реализацией

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ: СПИК С РФ

ПРИМЕР: ОКПД2 28.13.14.110

Насосы центробежные подачи жидкостей прочие

ПО ПП РФ 719

ТРЕБОВАНИЯ

ПО СПИК

- ▶ **наличие прав на конструкторскую и техническую документацию**, достаточных для производства, модернизации и развития продукции, на срок не менее 5 лет
- ▶ **наличие** на территории одной из стран - членов ЕврАзЭС **сервисного центра**
- ▶ **проведение** установленных НПА РФ **испытаний продукции на испытательном стенде**, расположенному на территории одной из стран - членов ЕврАзЭС

ПРИМЕРЫ

- ▶ **осуществление в РФ следующих операций:**

механическая обработка - с 1 января 2018 г.

- ▶ **соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве товара иностранных деталей, узлов и комплектующих:**

с 1 января 2018 г. – **не более 25%**

с 1 января 2020 г. – **не более 15%**

- ▶ **осуществление в РФ следующих операций:**

механическая обработка – в 2020 г.

- ▶ **соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве товара иностранных деталей, узлов и комплектующих:**

в 2018 г. – **50%**

в 2019 г. – **25%**

в 2020 г. – **0%** - не менее, чем по ПП РФ 719

Льготный период – 3 года

| ТРЕБОВАНИЯ К ЛОКАЛИЗАЦИИ: СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА (1)

3

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ: СТ-1*

ПОДХОД 1: изменение кода товарной позиции по ТН ВЭД
(одного из первых четырех знаков) в результате обработки

ПРИМЕР

Код ТН ВЭД 9002 - Линзы,
призмы, зеркала и прочие
оптические элементы

+

Код ТН ВЭД 9003 -
Оправы и арматура
для очков

=

Код ТН ВЭД 9004 - Очки,
защитные очки и аналогичные
оптические приборы

ПОДХОД 2: кумулятивный принцип
происхождение товара в результате переработки в стране СНГ*

ПРИМЕР

Если в производстве конечного товара в одной из стран СНГ используются материалы, происходящие из другой страны СНГ, подтвержденные СТ-1, подвергаемые поэтапной последующей обработке/переработке, то страной происхождения такого товара считается страна СНГ, на территории которой товар в последний раз был подвергнут обработке/переработке

*Сертификат о происхождении товара, выданный территориальной ТПП

** Определяется по стране изготовления конечного товара

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ: СТ-1*

ПОДХОД 3: правила адвалорной доли

ПРИМЕР

ТН ВЭД 7009: Зеркала стеклянные, в рамках или без рам, включая зеркала заднего обзора

Изготовление из материалов любых позиций ТН ВЭД, однако **стоимость* материалов той же позиции, что и готовый продукт, не должна превышать 50% цены конечной продукции**

ПОДХОД 4: выполнение необходимых условий, производственных и технологических операций

ПРИМЕР

ТН ВЭД 8528: Мониторы жидкокристаллические

Изготовление из материалов любых позиций при условии выполнения следующих технологических операций:

- изготовление корпуса, изготовление элементов электропроводки
- сборка и монтаж блоков
- регулировка и контроль параметров

*стоимостные показатели рассчитываются:

- для материалов иностранного происхождения - по таможенной стоимости таких материалов при их ввозе в страну, на территории которой осуществляется производство конечного товара, или по документально подтвержденной цене их первой продажи на территории страны, в которой осуществляется производство конечного товара;
- для конечного товара - по цене на условиях франко-завод

| ПОДДЕРЖКА ЛОКАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВ В РФ (ЗАЙМЫ ФРП)

ПРОГРАММА "КОМПЛЕКТУЮЩИЕ ИЗДЕЛИЯ"

Заёмное финансирование проектов по организации и/или модернизации производств **комплектующих изделий**, предназначенных для применения в составе продукции, перечисленной в приложении к ПП РФ №719

УСЛОВИЯ ПРОГРАММЫ

Сумма займа: 50-500 млн руб.

Ставка займа:

- ▶ **1%** первые три года
- ▶ **5%** оставшийся срок договора

Бюджет проекта: **≥ 62,5** млн руб.

Срок займа: до **5** лет

Проект реализуется в РФ и входит в отраслевые направления, финансируемые ФРП

- ▶ Возможность использования льготного **займа вместе с другими мерами господдержки**: субсидии, СПИК, регуляторные меры господдержки
- ▶ **Заявитель – резидент РФ**; ключевой исполнитель/поставщик оборудования – резидент РФ или иностранное юридическое лицо, не зарегистрированное в низконалоговой юрисдикции
- ▶ Обеспечение займа предоставляется в объеме: не меньше суммы займа + сумма процентов за весь срок
- ▶ Нельзя использовать средства займа на строительство, приобретение недвижимости и НИР

В рамках программы ФРП "**ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ**" предусмотрено **снижение ставки на 2% при покупке российского оборудования***

* Стандарт ФРП "Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе "Проекты развития"

| ПОДДЕРЖКА ЛОКАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВ В РФ (0% НДС)

0% НДС ПРИ ВВОЗЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

Согласно пп. 7 ст. 150 НК РФ, **не подлежит обложению НДС технологическое оборудование** (в т.ч. комплектующие и запасные части к нему), **аналоги которого не производятся в РФ***

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ИНВЕСТОРА

Поиск оборудования в перечне технологического оборудования, аналоги которого не производятся в РФ**



Есть в перечне

1. Получение классификационного решения ФТС***, присвоение единого кода по ТН ВЭД ЕАЭС на все компоненты ввозимого оборудования****
2. Уплата 0% НДС с ввозимого оборудования



Отсутствует в перечне

Подготовка и подача в Минпромторг России предложения о внесении оборудования в перечень*****

ОСОБЕННОСТИ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ОТСУТСТВИЯ АНАЛОГОВ, ПРОИЗВОДИМЫХ В РФ*

- ▶ Комиссия по вопросам подтверждения отсутствия аналогов, производимых в РФ, принимает решение о выдаче соответствующего заключения
- ▶ Комиссия проверяет соблюдение порядка выдачи акта экспертизы по отличию параметров продукции
- ▶ Проведение экспертизы включает в себя в т.ч. поиск производимой в РФ продукции, схожей с заявленной продукцией
- ▶ **Поиск производится с учетом заключений о подтверждении статуса «Произведено в России», выдаваемых в соответствии с ПП РФ № 719**

* Отсутствие аналогов должно быть подтверждено в рамках ПП РФ от 20.09.2017 № 1135

** Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 № 372

*** В соответствии со ст. 21 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза

**** При получении классификационного решения также можно получить освобождение от ввозной таможенной пошлины в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 или её льготную ставку в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16.07.2012 № 54

***** В порядке, установленном приказом Минпромторга России от 04.05.2016 № 1424

| ОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ

ЦЕЛЬ: Определение степени локализации элементов генерирующего объекта на основе ВИЭ*

Подтверждение: Заключение Минпромторга России**

ЦЕЛЬ: Статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения

Подтверждение: Заключение экспертного совета Минпромторга России***

ЦЕЛЬ: Субсидия производителям сельскохозяйственной техники

Заключение Минпромторга России о соответствии производителя критериям****

ЦЕЛЬ: Российское программное обеспечение (в понятии программы ФРП «Цифровизация»)

Включение в единый реестр российских программ Минкомсвязи

Программные продукты, разработанные проектами-участниками национальной технологической инициативы

ЦЕЛЬ: Российский системный интегратор (в понятии программы ФРП «Цифровизация»)

Включение в один из трех рейтингов (РБК+, CNEWS, TADVISER)

* Возобновляемые источники энергии

** Выдается в порядке, предусмотренном приказом Минпромторга России от 24.09.2018 № 3788 постановлением Правительства РФ от 03.06.2008 №426

*** Выдается в порядке, предусмотренном приказом Минпромторга России, Минэкономразвития России от 17.08.2011 №032/397

**** Выдается в порядке, предусмотренном постановлением Правительства от 27.12.2012 РФ №432

| ПРИОРИТЕТ ТОВАРОВ ПРИ ЗАКУПКАХ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ*



МЕХАНИЗМ 1

ПП РФ от 16.09.2016 №925



- ▶ конкурс "выбор победителя по одному (наименьшая цена) или нескольким критериям (оценка и сопоставление)"
- ▶ в заявке есть товар российского происхождения
- ▶ оценка и сопоставление заявок с товаром российского происхождения по стоимостным критериям производятся по предложенной в заявке цене договора, сниженной на 15%
- ▶ договор заключается по цене договора, предложенной участником

Товар из стран ЕврАзЭС не приравниваются к товару российского происхождения

В случае отсутствия в Заявке указания на страну происхождения товара, такая Заявка рассматривается как содержащая иностранные товары

ПРИМЕР

НМЦК** = 100 рублей

Участник №1 = 90 рублей

Участник №2 = 100 рублей (ТРУ российского происхождения)

БЕЗ ПРИОРИТЕТА:

Участник №1 = $[90 \backslash 90] * 100 = 100$ баллов

Участник №2 = $[90 \backslash 100] * 100 = 90$ баллов

С ПРИОРИТЕТОМ:

Участник №2 = $[100 - 15\% \backslash 85] * 100 = 100$ баллов

Участник №1 = $[85 \backslash 90] * 100 = 94.44$ баллов

МЕХАНИЗМ 2

- ▶ аукцион или аналог аукциона (редукцион) "снижение НМЦК на размер шага, указанный в документации о закупке"
- ▶ в случае, если в заявке победителя нет предложений товаров российского происхождения, договор заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им
- ▶ пример: Цена договора победителя: 100 рублей (нет товаров российского происхождения) – Цена договора 85 рублей
- ▶ в случае если НМЦК снижается до нуля и аукцион переходит в стадию торгов на повышение, договор с победителем заключается по цене, увеличенной на 15% от предложенной им)

* в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 №223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

** начальная (максимальная) цена контракта